

## **РОЛЬ ВОЕННОЙ НАУКИ В ПОДГОТОВКЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК МВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**Руслан Фатихович ЖАКСЫЛЫКОВ**

командующий Внутренними войсками  
Министерства внутренних дел Республики Казахстан

Главной задачей военной науки Внутренних войск МВД Республики Казахстан, определяющей по большому счёту смысл её существования, является выдвижение на основе проведённых детальных исследований новых перспективных идей по обеспечению внутренней безопасности государства в военной сфере, путей повышения эффективности решения задач, возлагаемых на Внутренние войска.

Сложность решения этой задачи предопределяется существующим сегодня противоречием, заключающимся в том, что, с одной стороны, в последние десятилетия изменился характер угроз национальной безопасности государства в сторону значительного увеличения объёма и характера угроз внутренней безопасности и соответственно необходимости повышения роли и места Внутренних войск МВД Республики Казахстан в их нейтрализации. С другой стороны, вся совокупность проблем постсоветского периода развития Республики Казахстан накладывает свой существенный отпечаток на финансово-экономические возможности государства по выделению необходимого количества средств на развитие и строительство как всей военной организации в целом, так и Внутренних войск в частности.

Решение этой проблемы носит сложный системный характер, предопределённый необходимостью строго взвешенного, хорошо продуманного планирования мероприятий реформирования войск. Без военной науки данное решение невозможно.

При этом сегодня мы можем говорить о целом комплексе направлений научного обеспечения деятельности Внутренних войск МВД Республики Казахстан, реализация которых по своей совокупности и позволит решить вышеназванную проблему. К этим направлениям относятся:

- прогнозирование изменения характера внутренних угроз на ближнюю, среднюю и долгосрочную перспективу и их влияния на состояние внутренней безопасности государства;

- определение требований, предъявляемых к общегосударственной системе обеспечения внутренней безопасности, уточнение её задач и выявление устойчивых взаимосвязей и зависимостей основных элементов (составляющих) данной системы, роли и места Внутренних войск в ней;

- анализ трансформации сущности, содержания и объема, возлагаемых на Внутренние войска задач, прогноз их изменений;

- обоснование с учетом меняющихся задач и Внутренних (внешних) условий обстановки перспективного облика Внутренних войск с определением основных направлений развития Внутренних войск МВД Республики Казахстан в целом и элементов их облика в частности;

- разработка системы форм применения и способов действий Внутренних войск, отвечающих требованиям сегодняшнего дня, внешним и внутренним условиям обстановки, и некоторые другие направления.

К другому блоку задач военной науки относится обобщение опыта строительства и служебно-боевой деятельности Внутренних войск и выработка на их базе рекомендаций и предложений для войск и органов военного управления по решению как традиционных, так и вновь возникающих задач, их реализация в руководящих и уставных документах Внутренних войск МВД Республики Казахстан.

Таким образом, мы можем говорить о двояком предназначении военной науки. С одной стороны, на базе теоретических прогнозных изысканий она определяет направления развития войск. С другой - на основе взвешенного научного осмысления практики служебно-боевой деятельности, взяв на вооружение самое передовое и отбрасывая негативное, военная наука позволяет выработать рекомендации по новым формам применения и способам действий войск.

Остановимся на сущности и основном содержании некоторых из этих направлений более подробно.

Прогнозируя возможные изменения характера и степени угроз внутренней безопасности государства на обозримую перспективу, необходимо учитывать, что они в большей мере будут обусловлены состоянием экономики, социальной сферы, экологической ситуацией, уровнем националистических, сепаратистских устремлений, политического и религиозного экстремизма, криминализации общественных отношений, терроризма.

В то же время трансформация этих угроз будет происходить под постоянным влиянием внешних сил, тех глобальных процессов, которые сегодня происходят в мире.

Всё это вызывает необходимость при прогнозировании развития обстановки внутри страны учитывать причинно-следственные связи процессов, происходящих в глобальном, региональном и локальном масштабе. Ибо, с одной стороны, глобальные и региональные проблемы порождают внутренние проблемы и противоречия в стране, с другой - внутренние угрозы прямо или опосредованно оказывают влияние на ситуацию не только на региональном уровне, но и в глобальном масштабе.

Серьёзного изучения причин, масштабов и возможных последствий заслуживают следующие угрозы внутренней безопасности Республики Казахстан: сепаратизм, терроризм, криминализация общества, коррупция, нерегулируемая миграционная политика, неудовлетворённость части населения своим социально-экономическим положением и ряд других.

Необходимо отметить, что аналогичные угрозы характерны не только для Республики Казахстан.

В то же время *военная наука должна своевременно вскрыть методы (способы) предупреждения этих угроз, характер вооружённой и иных форм борьбы (политической, идеологической, духовной, экономической и т.п.)*. Подходить к решению данной задачи необходимо системно, рассматривая все, даже самые незначительные проявления экстремизма и сепаратизма, в их взаимоподчинённой увязке с методами межгосударственного противоборства, применяемыми потенциальными противниками государства.

При научном прогнозировании возможных путей реализации потенциальных угроз необходимо анализировать общие направления развития объективных процессов, какие не только военные, но и финансовые, экономические и иные интересы преследуют те или иные силы.

В этой связи *определение путей недопущения снижения уровня внутренней безопасности государства будет важной задачей военной науки*, которая должна рассматриваться как многоуровневая взаимосвязанная система и охватывать весь перечень внутренних сфер, в которых необходимо осуществлять защиту государства, общества и личности от возможных политических, социальных, экономических, психологических, военных, экологических, информационных и других угроз.

В свою очередь, под системой обеспечения внутренней безопасности государства следует понимать целенаправленную и строго организованную совокупность находящихся в непрерывном единстве и взаимно дополняющих друг друга государственных институтов, представляющих сложную подсистему, входящую в одну из ветвей органов государственной власти, вся деятельность которых подчинена достижению единой цели - своевременному устранению угроз внутренней безопасности государства.

Конечно же, существует понимание, что для этого исходя из многообразного перечня причин, породивших внутреннюю нестабильность, нужна целая общегосударственная комплексная программа, объединяющая в себе политические, экономические, социальные, идеологические, информационные, военные и другие направления деятельности.

Из всего спектра мер предметом всестороннего исследования военной науки Внутренних войск МВД Республики Казахстан являются силовые меры, которые и предназначены в конечном счете для прекращения деструктивных и разрушительных по своей сущности действий сепаратистских, террористических организаций, криминальных элементов и принуждения экстремистских сил подчиняться государственной власти.

Поэтому в современных условиях вопросам развития силовой составляющей обеспечения внутренней безопасности, к которой в первую очередь относятся Внутренние войска МВД Республики Казахстан, должно уделяться самое пристальное внимание.

Соответственно необходим дифференцированный подход к тому, кто и какие задачи будет решать по обеспечению внутренней безопасности, органично включающие в себя не силовые (внутриполитические, социально-экономические, информационные, идеологические и др.) меры, а также в проведении силовых правоохранительных действий.

В свою очередь, последние и будут определять спектр задач, возлагаемых на Внутренние войска в рассматриваемый период времени. В том, что эти задачи по своему содержанию и объёму будут видоизменяться, сомнений нет. Для этого достаточно провести исторический анализ деятельности Внутренних войск за последние десятилетия.

Одной из целью военной науки и является на базе уже существующего исторического опыта выявить тенденции и изменения сущности и содержания возлагаемых на Внутренние войска задач и осуществить их прогнозирование на будущее.

Исходя из нового содержания и объёма этих задач, *перед военной наукой стоит задача обоснования направлений развития и строительства Внутренних войск МВД Республики Казахстан - фактически обоснования перспективного облика Внутренних войск.*

При этом под обликом Внутренних войск МВД предлагается понимать их:

- структуру, количественно-качественный состав войск;
- организационно-штатные структуры воинских формирований;
- структуру системы управления войск;
- оснащённость вооружением, военной и специальной техникой (ВВСТ);
- систему всестороннего обеспечения;
- систему комплектования войск;
- систему оперативной (боевой), служебно-боевой подготовки и другие системы.

Но прежде чем определить конкретные практические направления развития Внутренних войск необходимо выработать действенный инструмент научных исследований данной проблемы - соответствующий методический аппарат, позволяющий оценивать предлагаемые направления развития Внутренних войск по критерию «эффективность – стоимость».

В вопросах строительства Внутренних войск существуют проблемы не только объективного, но и субъективного характера, без решения которых повысить уровень эффективности решения задач Внутренних войск будет крайне трудно, если вообще возможно. Это связано с тем, что многие ограничения, накладываемые на строительство и развитие Внутренних войск МВД в части их численности, выделяемых финансовых и материальных средств, принимаются порой без глубоких межведомственных научных проработок и учёта мнения специалистов Внутренних войск МВД Республики Казахстан.

Работа по устранению этих проблем серьёзная и требует значительного времени, кооперации научно-исследовательских организаций силовых структур, обсуждений на самых различных уровнях. Но без этой деятельности говорить о научно-обоснованных направлениях развития Внутренних войск МВД Республики Казахстан нельзя.

*Следующим направлением развития Внутренних войск должно быть исследование проблем служебно-боевого применения Внутренних войск МВД Республики Казахстан.*

При этом под основами служебно-боевого применения Внутренних войск МВД Республики Казахстан предлагается понимать систему спланированных служебно-боевых, организационно-технических мероприятий и практических действий с привлечением всего арсенала имеющихся сил и средств, направленных на силовое обеспечение внутренней безопасности, участие в сдерживании военных угроз различного характера, проведении силовых правоохранительных действий в мирное время и вооружённой защите целостности и неприкосновенности территории Республики Казахстан в военное время.

В рамках решения данного научного направления может быть решена частная задача по разработке системы форм применения, способов действий Внутренних войск МВД Республики Казахстан по различным периодам (мирное время, борьба с терроризмом, чрезвычайные ситуации, чрезвычайное положение, внутренний или приграничный вооружённый конфликт, угрожаемый период, военное время).

В свете этого же направления ярко проявилась проблема, связанная с путаницей понятийного аппарата не только на

межведомственным уровне, но даже в документах самих Внутренних войск. Прежде всего, это относится к разного рода специальным действиям (акциям, мероприятиям).

Важной задачей военной науки сегодня является систематизация всей той массы новых терминов и понятий, выделение главного и приведение их всех к единому толкованию.

Единое понимание понятийного аппарата на межведомственном уровне - залог решения проблем межведомственного взаимодействия. Решить же эту проблему необходимо путём определения уровня иерархии терминов и понятий, строго дифференцируя их по принадлежности: термины, используемые на межведомственном (общегосударственном) уровне; термины ведомственного уровня.

При этом должен соблюдаться принцип однозначности трактовки принятых терминов и понятий как по горизонтали между ведомствами, так и по вертикали внутри одного министерства от его верхнего уровня до самого нижнего, который оперирует данными терминами и понятиями.

Для решения этой проблемы необходимо провести в определённой степени ревизию всех существующих руководящих, нормативных и правовых документов, соответствия применяемых терминов данным документам, положениям, функциональному предназначению, формам и способам действий. По результатам данной работы оценить объём количественных и качественных изменений, которые потребуется вносить в существующие документы. В последующем, прежде чем вводить в действие тот или иной термин, необходимо детально изучить, насколько это введение будет необходимо.

Прекрасно понимая, что теория без практики мертва, любые научные изыскания должны находить свою практическую реализацию, залогом чего должно стать продолжение работы в войсках активизации обобщения опыта применения Внутренних войск на учениях различного уровня, что позволит своевременно проанализировать результаты служебно-боевых действий. С одной стороны, увидеть и довести до всех то новое положительное, что появилось в действиях командиров, штабов и войск, с другой - учесть ошибки, чтобы они не повторялись в будущем.

Что касается более частных военных задач, результаты обобщения опыта должны стать исходной информацией (базой) для

разработки соответствующих рекомендаций, пособий и других документов, позволяющих оперативно доводить войскам информацию по порядку действий в изменяющихся условиях обстановки, адекватно реагируя на новые способы действий противника.

Заказчиками этих рекомендаций должны стать войска, определяя, какие документы им нужны.

В последующем апробированные и теоретически осмысленные новые формы применения, алгоритм работы по организации действий войск и управлению ими в ходе этих новых операций (действий) и способы действий должны юридически закрепляться в руководящих документах.

В контексте данного тезиса необходимо отметить, что итоги всей работы по реализации вышеназванных направлений научного обеспечения и обобщения передового опыта должны оцениваться прежде всего тем вкладом, который они внесли в обеспечение военной безопасности государства, насколько актуальны и востребованы органами военного управления и войсками были результаты их деятельности.

В заключение необходимо отметить, что целью статьи являлось не поднятие всех проблем военной науки Внутренних войск и тем более определение путей их решения, а лишь обозначение сущности проблем и тех вопросов, на которые от военной науки ждут ответа.

#### Список использованной литературы:

1. Закон Республики Казахстан «О Внутренних войсках министерства внутренних дел Республики Казахстан» от 23 июля 1992.
2. Стратегия «Казахстан - 2030». Послание Президента страны народу Казахстана: процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев.
3. Новый Казахстан в новом мире. Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана 28 февраля 2007.
4. Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан на 2007– 2012 гг.
5. Военная доктрина Республики Казахстан /Утверждена указом Президента Республики Казахстан от 21 марта 2007.